

Позиция сети ОЦЗППЭ по механизму учета мнений

г. Бишкек, 20 ноября, 2014 год

Исх. № 405

Министру энергетики и промышленности
Кыргызской Республики
г-ну Турдубаеву К.А.

Премьер-министру Кыргызской Республики
г-ну Оторбаеву Дж.

Председателю Комитета по ТЭК
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
г-ну Рыспаеву К.Ж.

Заведующему отделом ТЭК
Аппарата Правительства Кыргызской Республики
г-ну Жунушалиеву Т.Ш.

Уважаемый Кубанычбек Апышевич,

Сеть общественных центров защиты прав потребителей энергии (ОЦ ЗППЭ) обращает ваше внимание на актуальность и срочную необходимость **разработки эффективного механизма учета мнений**, поступивших во время общественных обсуждений. Хотим обратить Ваше внимание на важность соблюдения принципов добросовестного управления для полноценного включения мнений всех сторон, которое является основой для правильного решения.

Как показывает опыт, отсутствие механизма учета мнений обуславливает недостаточность и неполноту проведения общественных обсуждений, в особенности таких важных документов, как:

1. Проект Постановления «Об утверждении Среднесрочной тарифной политики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы», предложенного Министерством энергетики и промышленности Кыргызской Республики 14 октября 2014 года;
2. Проект «Методика определения себестоимости и формирования тарифов на электрическую энергию», предложенного государственным департаментом по регулированию ТЭК КР (далее Госдепартамент ТЭК) 22 октября 2014 года;
3. Положение «О ключевых показателях эффективности деятельности в энергосекторе» предложенного Госдепартаментом ТЭК 22 октября 2014 года.

В целях учета мнений всех заинтересованных сторон согласно Закону «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», при обсуждении вышеназванных проектов нарушены принципы нормотворческой деятельности, в частности не было обеспечено выполнение следующих норм:

- Принятие, рассмотрение и обобщение предложений, поступающих от участников общественного обсуждения;
- Публикация итоговой информации по результатам общественного обсуждения о поступивших предложениях с обоснованием причин включения либо невключения их в проект нормативного правового акта. **Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту нормативного правового акта.**
- Обнародование субъектом нормотворческой деятельности информации, имеющей отношение к предмету обсуждения, в том числе:
 - информации о мониторинге и оценке законодательства в той сфере общественных отношений, которую будет регулировать разработанный проект нормативного правового акта;
 - прогноз возможных социальных, экономических, правовых и иных последствий и действия подготовленного нормативного правового акта.

Также мы, сеть ОЦ ЗППЭ, считаем, что итоговый документ, представленный на утверждение Парламенту Кыргызской Республики, должен быть **одновременно доступен** для общественного обсуждения. Вместе с тем, на мероприятиях общественного обсуждения крайне важно участие правового грамотного потребителя в лице организаций специализирующихся в вопросах энергетики.

В соответствии с этим, мы заявляем, что **опубликованные итоговые отчеты по результатам общественных обсуждений** на сайте Министерства энергетики и промышленности и Кыргызской Республики, и Госдепартамента ТЭК (в частности, http://www.energo.gov.kg/ru/press_tsentr/novosti_ministerstva/309, <http://regulator.tek.kg/node/281>) **не содержат необходимую информацию** по учету мнений к проекту нормативного правового акта.

Кроме того, **не соблюдены требования по срокам** проведения общественного обсуждения. Срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов должен составлять **не менее одного месяца**. Тогда как:

1. Проект «Методика определения себестоимости и формирования тарифов на электрическую энергию» был вынесен на обсуждение Госдепартаментом ТЭК **22 октября 2014** года (<http://regulator.tek.kg/node/251>), а утвержден приказом №32 от **10 ноября 2014** (<http://regulator.tek.gov.kg/node/268>). Следовательно, обсуждение проекта Методики проведено в срок менее одного месяца.
2. Положение «О ключевых показателях эффективности деятельности в энергосекторе» также представлена на обсуждение **22 октября 2014** года, а утверждена приказом Госдепартамента ТЭК №33 от **10 ноября 2014** года (<http://regulator.tek.gov.kg/ru/content/prikaz-ob-utverzhdanii-polozheniya-o-klyuchevykh-pokazatelyah-effektivnosti-v->

energosektore). Следовательно, обсуждение проекта документа проведено в срок менее месяца.

Мы, сеть ОЦ ЗППЭ, настоятельно рекомендуем принять во внимание замечания и ожидаем **прозрачный и подотчетный учет вышеизложенных комментариев и предложений**, со своей стороны, выражаем открытость и готовность к обсуждению.

Сеть Общественных центров ЗППЭ:

- г.Бишкек, Тел: +996 (312) 901 216, info@zppe.net.kg
- г.Каракол, Тел: +996 (555) 627 842, karakol@zppe.net.kg
- г.Кант, Тел: +996 (777) 211 168, kant@zppe.net.kg
- г.Ош, Тел: +996 (3222) 28 348, osh@zppe.net.kg
- г.Нарын, Тел: +996 (3522) 50 989, naryn@zppe.net.kg
- г.Джалал-Абад, Тел: +996 (555) 285 968, ooszn-jal@mail.ru